



עיריית נתניה

אגף הכנסות העירייה

רח' הצורן 4 ג', א.ת.החדש נתניה

תאריך:

- ר ש ו ס -

לכבוד

ג.א.נ.

הנדון: **בחינה מחדש של הפטורים מארנונה למוסד מתנדב לשירות הציבור**
עפ"י סעיף 5(י) לפק' הפיטורין מ- 1938
לשנת המס 2017

ברצוני לפנות אליכם בענין הנדון כדלקמן:

1. בהתאם להחלטת בג"צ 26/99 ובג"צ 2606/00 עיריית רחובות ואח' נגד שר הפנים ועיריית פתח תקוה נ' שר הפנים, החליט בית המשפט העליון כי יש לבחון מחדש את שאלת זכאותן של מוסדות אשר קיבלו פטורים (לפני פרסום חוזר מנכ"ל משרד הפנים מ- 2/99), אשר ניתנו בדרך כלל ללא הגבלת זמן.
2. לאור האמור לעיל, אותם מוסדות שלהם פטורים ההיסטוריים, ייבחנו מחדש בהתאם לחוזר המנכ"ל מ- 2/99.
3. מצ"ב לעיונכם, חוזר מנכ"ל משרד הפנים (מס' 1/05) מיום 31/1/2005.
4. מצ"ב הנוהל על כל מסמכיו, לרבות טופס בקשה נספח "ב" – בעמוד 27 הרצ"ב שיש למלאו עפ"י הנוהל. העתק מהבקשה תשלח על ידכם לממונה על המחוז ברח' הרצל 91 קרית הממשלה רמלה, טלפון: 08-9788475, פקס: 08-9788492.
5. את הטופס הממולא על נספחיו יש להעביר למזכירות עיריית נתניה - ברחוב הצורן 8 א.ת.דרום, נתניה 42400, ולציין עבור מזכיר ועדת תמיכות. בחוזר מנכ"ל 2/99 נקבע כי המועד האחרון להגשת בקשה לפטור מארנונה יהיה הראשון באפריל בשנת הכספים הראשונה אשר בגינה מוגשת הבקשה לפטור.
6. ברצוני להביא לידיעתכם, כי בהתאם להנחיית משרד הפנים, הפטור שהיה עד כה מבוטל, והחיוב יהיה בהתאם לסיווג הקבוע בצו המיסים ל"משרדים, שירותים, ומסחר".
7. מוסד שיקבל פטור ע"י הממונה על המחוז, יתוקן החיוב וזאת בהתאם להוראות הקבועות בחוק ההסדרים וזאת מתחילת שנת המס.

בכבוד רב

לטיפולכם.

יוסי סוירי
 טל' 09-8603233

נוהל בקשה לקבלת פטור מארנונה למוסד מתנדב לשירות הציבור

על פי סעיף 5(י) לפקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) 1938, שר הפנים רשאי לפטור "מוסד מתנדב לשירות הציבור" מתשלום ארנונה.

שר הפנים האציל סמכותו הנ"ל לממונים על המחוזות במשרד הפנים.

להלן נוהל הטיפול החדש בבקשות לפטור:

בקשה לקבלת פטור מארנונה לנכסי "מוסד מתנדב לשירות הציבור" – נוהל

1. על פי סעיף 5(י) לפקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938 (להלן - "סעיף 5(י)"), שר הפנים רשאי לפטור מתשלום ארנונה רכוש ש"מוסד מתנדב לשירות הציבור" משתמש בו (להלן: "הפטור"). הפטור ניתן לרכוש שהמוסד משתמש בו אך ורק לשירות הציבור.
2. שר הפנים האציל סמכותו לפי סעיף 5(י) לממונים על המחוזות במשרד הפנים.
3. על מנת שניתן יהיה לקבוע מיהו "מוסד מתנדב לשירות הציבור" זכאי לקבלת הפטור, גיבש משרד הפנים רשימה של קריטריונים שמוסד המבקש את הפטור חייב לעמוד בהם.
רשימת הקריטריונים שגובשה מפורטת בנספח א' בסוף חוזר זה.
4. כל בקשה של מוסד לקבלת הפטור תבדק על פי הקריטריונים הנ"ל. על מנת לקבל פטור מתשלום, המוסד חייב לעמוד בקריטריונים.
5. על מנת שניתן יהיה לבדוק האם מוסד המבקש את הפטור ממלא אחר הקריטריונים הנ"ל, יידרש המוסד למלא טופס בקשה לקבלת הפטור מארנונה וכן לצרף מסמכים שונים.
טופס הבקשה ורשימת המסמכים הנדרשת, מצורפים כנספח ב' בסוף החוזר.
6. הפטור מארנונה יינתן לשלוש שנים, ובלבד שבראשית השנה השניה והשלישית (עד לא יאוחר מהראשון באפריל באותן שנים), ימסור המוסד, תצהיר לפיו מטרותיו, תחומי פעולתו ופעילותו הכלכלית לא נשתנו מעת נתינת הפטור (ראה נספח ג' בסוף החוזר).

נוהל הטיפול בבקשות הפטור:

7. מוסד המעוניין בפטור יידרש להפנות את הבקשה לרשות המקומית שבתחומה הוא פועל (הרשות המקומית תידרש לספק את הטפסים המתאימים לכל דורש).
המוסד יעביר העתק מן הבקשה גם לממונה על המחוז שבתחומו מצוי הנכס בגינו מבוקש הפטור.

8. הרשות המקומית תפעל כדלקמן :
- א. תדאג לכך שהמוסד ימלא בשלמות את טופס הבקשה ויצרף את כל המסמכים הנדרשים.
- ב. תבחן את הבקשה בהתאם לקריטריונים הנזכרים לעיל.
- ג. תעביר הבקשה בצירוף המלצה לממונה על המחוז שבתחומו היא יושבת (ראה נספח ד' בסוף חוזר זה).
9. הגוף מטעם הרשות המקומית שיבחן את הבקשה ויחליט על ההמלצה יהיה ועדת התמיכות של הרשות, ובהעדרה – ועדת ההנחות.
10. הממונה על המחוז יחליט האם ליתן את הפטור לאור הקריטריונים הנזכרים לעיל, ובהסתמך על המסמכים שהעביר המוסד והמלצת הרשות.
11. מועדים :
- א. המועד האחרון להגשת בקשה לפטור יהיה הראשון באפריל בשנת הכספים הראשונה אשר בגינה מוגשת הבקשה לפטור.
- ב. הרשות המקומית תעביר לממונה על המחוז את כל המסמכים אשר הוגשו ע"י המוסד בצירוף המלצתה, עד, ולא יאוחר, מתאריך הראשון ביוני באותה השנה. יובהר, כי גם במקרה בו לא נענה המוסד לדרישת הרשות להעביר אליה מסמכים נוספים בנוגע לבקשתו, על הרשות להעביר המלצתה לממונה עד לראשון ביוני, במקרה זה, על הרשות לציין כנימוק להמלצתה על דחיית הבקשה את אי משלוח המסמכים.
- ג. באם הרשות לא תעביר לממונה את החומר המפורט בסעיף (ב) לעיל עד לראשון ביוני, יבדוק הממונה את הבקשה, שהעתק ממנה הועבר אליו לפי סעיף 7 דלעיל, ללא קבלת המלצת הרשות.
- ד. בקשות לפטור בגין השנים **2019-2017** יוגשו עד לתאריך **1.4.2017** הרשות המקומית תעביר לממונה על המחוז את כל המסמכים עד לתאריך **1.6.2017**.
12. מוסד המבקש פטור מתשלום ארנונה עבור נכסים המצויים ברשויות שונות, יגיש הבקשה לכל הרשויות אשר בתחומן נמצאים הנכסים. בכל בקשה המוסד יציין בצורה בולטת היכן נמצא משרד הרשום (המשרד הרשום אצל רשם העמותות וכד'). כל הרשויות אשר יקבלו בקשה, יבדקו אותה, ויעבירו המלצתן לממונה על המחוז אשר בתחום הן נמצאות. הממונים על המחוזות יקבלו את החלטתם בתאום עם הממונה אשר בתחום מחוזו נמצא המשרד הרשום של המוסד.
13. במסגרת נוהל הטיפול בבקשות. חייב המוסד להגיש כל מסמך שיידרש לכך ובמועדים שייקבעו. במדיה שלא יוגשו מסמכים או שהמסמכים לא הוגשו במועד שנקבע, רשאי הממונה על המחוז לדחות את הבקשה.

הדוחות הכספיים :

יש להגיש את המסמכים כדלקמן :

1. תקציב המוסד לשנה הנוכחית.
2. דו"חות כספיים לשנתיים האחרונות. כאשר הדו"ח הכספי לשנה שלפני האחרונה יהיה מבוקר ע"י רואה חשבון.
לדוגמא: בבקשה לפטור לשנים 2017-2019 יצורף תקציב המוסד לשנת 2017, דו"ח כספי לשנת 2016 ודו"ח כספי מבוקר לשנת 2015

בכל מקרה יכללו הדוחות האמורים את הפרטים הבאים באופן נפרד, תוך גילוי ופירוט נאותים :

הכנסות :

הכנסות ממשרדי ממשלה

הכנסות מרשויות מקומיות (ציין רשימת הרשויות המקומיות וסכום ההכנסה מכל רשות)

תקבולים מדמי חבר

תרומות

הכנסות מריבית והפרשי הצמדה

הכנסות מהשכרת נכסים

תמורה בעד מכירת רכוש קבוע ונכסים הוניים

הכנסות אחרות (עם פירוט)

הוצאות :

תרומות והשתתפויות שניתנו לאדם אחר

שכר עבודה והוצאות נלוות

הוצאות הנהלה והוצאות כלליות

רכישות הוניות

עסקאות והלוואות שבוצע בין המוסד לבין חבר ועד או קרוב של חבר ועד

פירוט מלא של כל העובדים בשכר, עפ"י תפקידם, היקף משרתם ועלותם הכספית

המסמכים המצורפים לבקשה:

- 3.1 תעודת רישום כתאגיד
 3.2 מסמכי יסוד של המוסד (תקנון, תזכיר)
 3.3 תקציב המוסד לשנה הנוכחית
 3.4 דו"ח כספי לשנה החולפת האחרונה
 3.5 דו"ח כספי מבוקר ע"י רואה חשבון לשנה שלפני האחרונה
 3.6 פירוט של כל העובדים בשכר, עפ"י תפקידם, היקף משרתם ועלותם הכספית

ה צ ה ר ה

אנו המוסמכים להתחייב בשם המוסד, מצהירים בזה כי כל הפרטים שנמסרו בבקשה זו הם אמת

שם ומשפחה	ת.ז.	תפקיד	חתימה
שם ומשפחה	ת.ז.	תפקיד	חתימה

א י ש ו ר

הריני לאשר בזאת כי ביום _____ התייצבו בפני

במשרדי ב _____

1. שם _____ מס' זהות _____

2. שם _____ מס' זהות _____

זיהיתי אותם על פי ת"ז, בחנתי סמכותם לחתום בשם המוסד, ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לאמר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו נכונות התצהיר הנ"ל וחתמו עליו בפני.

שם עורך הדין	חתימה	תאריך
--------------	-------	-------

נספח א'קריטריונים עפ"י סעיף 5(ג) לפקודת מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין) 1938

1. מטרת המוסד היא העלאת רווחת הציבור.
2. המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו או שהתמורה שהוא גובה נמוכה באופן משמעותי ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד.
3. המוסד אינו פועל למטרות רווח ואינו עוסק ב"פעילות עסקית" או שהיקף "הפעילות העסקית" הינו שולי ביחס לפעילות הכללית של המוסד. בקביעת פעילות כ"פעילות עסקית" יש להתחשב, בין השאר, במבחנים הבאים:
 - (א) מוסד שמתחרה בסקטור העסקי מבחינת אופי השרותים והמוצרים שהוא מספק ייחשב כמוסד עסקי.
 - (ב) ככל שהמוסד מספק סחורות ושרותים לגופים עסקיים הנטיה לראות בו גוף עסקי תגבר.
4. מפעילי המוסד ופטרוניו לא מפיקים כל הנאה כלכלית אעישית לבד משכר סביר שהוא פונקציה של תרומתם הישירה.
5. המוסד פועל בתוך קהילת הרשות המקומית ופעילותו משרתת בעיקר את תושבי אותה הרשות המקומית.
6. פעילות המוסד הינה בתחומים בהם רשות מקומית פועלת ומוסמכת לפעול כגון רווחה, בריאות, חינוך וכד'.
7. המוסד מרכז פעילות בתחום מוסים ולא נועד לטפל במקרה ספציפי, פעילותו נמשכת לאורך זמן והקמתו לא נועדה למטרה אד-הוק.
8. (א) התמיכה הממשלתית ו/או העירונית שניתנת למוסד אינה עולה על 50% מהכנסותיו הכוללות של המוסד (דין תמיכה מהסוכנות היהודית כדין תמיכה ממשלתית).
(ב) על אף האמור בס"ק (א), במידה שהתמיכה עולה על 50% ונמוכה מ- 75%, רשאי הממונה על המחוז לאשר מוסד זה, עפ"י המלצת הרשות המקומית.
9. המוסד אינו עוסק בפעילות פוליטית ואינו מתמך על ידי גוף פוליטי.
10. הנכס שלגביו מבוקש הפטור, משמש את המוסד אך ורק למתן שירות התנדבותי לטובת הציבור.
נכס זה אינו משמש לכל פעילות של אדם או גוף אחר.
11. תיערך בדיקה של שימוש המוסד בנכס בצורה פרטנית.
לא ינתן פטור גורף לכל נכסי המוסד.
12. המוסד אינו נמנה בין סוגי הנכסים הזכאים לפטור לפי סעיף אחר בפקודה, כגון מוסדות חינוך, בריאות ודת.

13. רשאית הרשות המקומית בבואה להמליץ או שלא להמליץ על מתן הפטור, להתחשב במצבה הכספי, ובהפסד ההכנסה שייגרם כתוצאה ממתן הפטור.

הערות:

1. לשם קביעת מוסד כ"מוסד ציבורי" ניתן להיעזר בהגדרות ובקוים המנחים הרצי"ב, של נציבות מס הכנסה, עפ"י סעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה, מוסד אשר יגיש אישור כי הינו "מוסד ציבורי" עפ"י הסעיף הנ"ל, יקלו עימו באשר לקריטריונים 1 ו-2 המפורטים לעיל.
2. מוסד המבקש לקבל פטור מתשלום ארנונה חייב לעמוד בקריטריונים המפורטים לעיל.

נספח ב'טופס בקשה לקבלת פטור מארנונה לנכסי מוסד מתנדב לשירות הציבורפרטים על המוסד המבקש:

1.1 שם המוסד _____

1.2 צורת ההתאגדות (כגון עמותה, חברה וכו'): _____

1.3 מספר הרישום (אצל רשם העמותות, החברות וכו'): _____

1.4 כתובת מלאה של משרדו הרשום של המוסד (כפי שנרשמה אצל רשם העמותות, החברות וכו'): _____

1.5 מספר הטלפון של המוסד: _____

1.6 פרטים על המוסמכים להתחייב בשם המוסד ורואה החשבון של המוסד:

תפקיד	שם משפחה ופרטי	מס' זהות	מען	טלפון
רואה חשבון				

1.7 המטרות העיקריות של המוסד:

1.8 סקירת השירותים הניתנים ע"י המוסד והפעילויות המתבצעות במסגרתו (פירוט נרחב):

1.9 פירוט מלא של התמורה שהמוסד גובה עבור שרותיו/פעולותיו (וכן פירוט התמורה הידועה למוסד ל"מחיר השוק" לאותו שירות):

1.10 הקריטריונים/תנאי הזכאות לקבלת שירותים מהמוסד:

1.11 פירוט האוכלוסיה הנהנית משרותי המוסד (מאפייניה והיקפה של האוכלוסיה): התמורה הידועה למוסד ל"מחיר השוק" לאותו שירות:

* 1.11 א.

נא ציין מה אחוז תושבי הרשות המקומית (בה נמצא הנכס נשוא בקשת הפטור) המקבלים שרות מהעמותה מבין כלל מקבלי השירותים מהעמותה (* תיקון חוזר מנכ"ל מ- 3/2002).

1.12 האם המוסד קשור לארגון/תאגיד מקומי או ארצי אחר (פרט את הקשר הקיים מבחינה משפטית ותקציבית בין המוסד לבין הארגון/תאגיד אליו הוא קשור.

1.13 פרוט הנכסים בגינם מבוקש הפטור:

הרשות בתחומה נמצא הנכס	מען הנכס	טלפון	שטח הנכס	סכום הארנונה הנדרש	האם הנכס משמש אדם או גוף אחר!	סוג הפעילות המבוצעת בנכס (בפירוט)

נספח ג'תצהיר המוסד על אי שינוי נסיבות

אנו הח"מ, לאחר שהוזהרנו כי עלינו לומר את האמת, וכי נהיה צפויים לעונשים הקבועים בחוק, אם לא נעשה כן, מצהירים בזה בכתב כדלקמן:

אנו, המוסמכים להתחייב בשם המוסד, מצהירים בזה כי מטרת המוסד, תחומי פעילותו וכן פעילותו הכלכלית לא נשתנו מעת נתינת הפטור ביום _____.

שם ומשפחה	ת.ז.	תפקיד	חתימה
שם ומשפחה	ת.ז.	תפקיד	חתימה

אישור

הריני לאשר בזאת כי ביום _____ התייצבו בפני

במשרדי שכתובתו _____

1. שם _____ מס' זהות _____

2. שם _____ מס' זהות _____

זיהיתי אותם על פי ת"ז, בחנתי סמכותם לחתום בשם המוסד, ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לאמר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו נכונות התצהיר הנ"ל וחתמו עליו בפני.

שם עורך הדין	חתימה	תאריך
--------------	-------	-------

נספח ד'טופס המלצת הרשות המקומית בענין מוסד מתנדב לשירות הציבורהנחיות

1. יש לסמן אלו קריטריונים מתקיימו (לסמן ב- V) ואלו קריטריונים לא נתקיימו (לסמן ב- X) לגבי המוסד המבקש את הפטור.
2. במקרה של קריטריון שלא נתקיים יש לפרט את הנימוק לכך.
3. בסוף רשימת הקריטריונים יש להחליט אם לאשר או שלא לאשר את הבקשה ולנמק את ההחלטה.
4. על הרשות המקומית להעביר טופס זה אל הממונה על המחוז.

שם המוסד: _____

Ž מטרת המוסד היא העלאת רווחת הציבור.

Ž המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו או שהתמורה שהוא גובה נמוכה באופן משמעותי ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד.

Ž המוסד אינו פועל למטרות רווח ואינו עוסק ב"פעילות עסקית" או שהיקף "הפעילות העסקית" הינו שולי ביחס לפעילות הכללית של המוסד.

Ž מפעילי המוסד ופטרוניו לא מפיקים כל הנאה כלכלית אישית לבד משכר סביר שהוא פונקציה של תרומתן הישירה.

Ž המוסד פועל בתוך קהילת הרשות המקומית ופעילותו משרתת בעיקר את תושבי אותה הרשות המקומית.

פעילות המוסד הינה בתחומים בהם רשות מקומית פועלת ומוסמכת לפעול
 כגון: רווחה, בריאות, חינוך וכד'.

המוסד מרכז פעילות בתחום מסוים ולא נועד לטפל במקרה ספציפי, פעילותו
 נמשכת לאורך זמן הוקמתו לא נועדה למטרה אד-הוק.

(א) התמיכה הממשלתית ו/או העירונית שניתנת למוסד אינו עולה על 50%
 מהכנסותיו הכוללות של המוסד.
הערה: במידה שהתמיכה עולה על 50% ונמוכה מ- 75%, רשאי הממונה על
 המחוז לאשר מוסד זה, עפ"י המלצת הרשות המקומית.

המוסד אינו עוסק בפעילות פוליטית ואינו נתמך על ידי גוף פוליטי.

הנכס שלגביו מבוקש הפטור, משמש את המוסד אך ורק למתן שירות
 התנדבותי לטובת הציבור.

הנכס שלגביו מבוקש הפטור, אינו משמש לכל פעילות של אדם או גוף אחר.

המוסד אינו נמנה בין סוגי הנכסים הזכאים לפטור לפי סעיף אחר בפקודה,
 כגון: מוסדות חינוך, בריאות ודת.

המוסד איננו מוסד מתחרה לסקטור העסקי ואיננו מספק סחורה לגופים
 עסקיים.

ממליצים לאשר את הבקשה (פירוט נימוקים)

ממליצים שלא לאשר את הבקשה (פירוט נימוקים) Ž

שם הרשות המקומית: _____

ההחלטה נתקבלה ע"י ועדת התמיכות/הנחות (מחק את המיותר)

בתאריך _____

יו"ר הועדה _____

חברי הועדה _____